

УТВЕРЖДАЮ:
Министр тарифной политики
Красноярского края
М.Ю. Пономаренко
« 25 » *ноября* 2022 года



ПРОТОКОЛ
заседания правления министерства тарифной политики
Красноярского края в режиме ВКС

25.11.2022

г. Красноярск

№ 117

Председательствующий:

Пономаренко М.Ю. – министр тарифной политики Красноярского края.

Секретарь:

Буркова Е.Л. – ведущий специалист отдела организационной работы и документационного обеспечения министерства тарифной политики Красноярского края

Члены правления
министерства тарифной
политики:

Стрелецкая Н.Е.
Отводникова И.В.
Растащенова М.М.
Голубев И.А.
Шаргородская А.В.
Муковозчик О.С.
(с правом совещательного
голоса)

Присутствовали эксперты:

начальник отдела ценового регулирования
электрической и тепловой энергии;

Дьяченко В.А.

главный специалист отдела ценового
регулирования электрической и тепловой энергии.

Шалыпина А.Ю.

Представители обратившихся организаций:

Попова Т.Н. – по доверенности № 229 от 22.09.2021 филиал «Забайкальский»
АО «Оборонэнерго»,

Председатель извещает членов правления министерства тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) о правомочности заседания (присутствуют более половины членов правления), представляет

эксперта и присутствующих, объявляет заседание открытым, оглашает вопросы повестки дня, предлагает вносить предложения в повестку дня. Предложений нет.

Председатель ставит на голосование вопрос об утверждении повестки дня:

1. О внесении изменений в приказ министерства тарифной политики Красноярского края от 29.12.2020 № 69-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2021-2025 годы»

Докладчики – Шаляпина Анастасия Юрьевна
Дьяченко Виктория Анатольевна

Голосование: «за» - единогласно.

Письмом (исх. № 72/2960 от 17.11.2022) ООО «РСК сети» уведомлено о том, что рассмотрение вопроса об установлении тарифов (цен) назначено на 25.11.2022.

Письмом (исх. № 72/2915 от 15.11.2022) ООО «Электрические сети Сибири» уведомлено о том, что рассмотрение вопроса об установлении тарифов (цен) назначено на 25.11.2022.

Письмом (исх. № 72/2938 от 16.11.2022) АО «Оборонэнерго» уведомлено о том, что рассмотрение вопроса об установлении тарифов (цен) назначено на 25.11.2022.

Письмом от 17.11.2022 № 1185 (вх. № 72-6211 от 18.11.2022) ООО «РСК сети» просит рассмотреть вопросы об установлении тарифов в свое отсутствие.

Письмом от 23.11.2022 № 486 (вх. № 72-6300 от 23.11.2022) ООО «Электрические сети Сибири» просит рассмотреть вопросы об установлении тарифов в свое отсутствие.

ВОПРОС 1.О внесении изменений в приказ министерства тарифной политики Красноярского края от 29.12.2020 № 69-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ Шаляпину А.Ю.: общество с ограниченной ответственностью «Электрические сети Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460235372) (далее – ООО «Электрические сети Сибири») обратилось в Министерство с заявлением

(вх. № 72-5684 от 09.11.2022) о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов и корректировки тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 2023 года.

Филиал «Забайкальский» акционерного общества «Оборонэнерго» (г. Москва, ИНН 7704726225) (далее – АО «Оборонэнерго») обратилось в Министерство с заявлением (вх. № 72-6115 от 16.11.2022) о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов и корректировки тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 2023 года.

Общество с ограниченной ответственностью «Региональная сетевая компания» (г. Красноярск, ИНН 2463064830) (далее – ООО «РСК сети») обратилось в Министерство с заявлением (вх. № 72-6120 от 16.11.2022) о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов и корректировки тарифов на услуги по передаче электрической энергии с 2023 года.

Учитывая, что тарифы для ООО «Электрические сети Сибири» были установлены на основании заключения по делу об установлении тарифов (цен) № 80-20, проведена экспертиза и подготовлено заключение по пересмотру тарифов на услуги по передаче электроэнергии по делу № 80-20 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Заключение).

Учитывая, что тарифы для АО «Оборонэнерго» были установлены на основании заключения по делу об установлении тарифов (цен) № 98-20, проведена экспертиза и подготовлено заключение по пересмотру тарифов на услуги по передаче электроэнергии по делу № 98-20 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Заключение).

Учитывая, что тарифы для ООО «РСК» были установлены на основании заключения по делу об установлении тарифов (цен) № 20-20, проведена экспертиза и подготовлено заключение по пересмотру тарифов на услуги по передаче электроэнергии по делу № 20-20 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Заключение).

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Внести в приказ министерства тарифной политики Красноярского края от 29.12.2020 № 69-э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования и необходимой валовой выручки для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе

долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2021-2025 годы» следующие изменения:

в приложении № 1:

в таблице:

строку 6 изложить в следующей редакции:

«	6	Акционерное общество «Оборонэнерго» (г. Москва, ИНН 7704726225)	2021	53,09126	1	75	9,521	3,5707	0,3843	1,0000
			2022	x	1	75	x	3,2096	0,3786	1,0000
			2023	66,32377	1	75	x	2,8850	0,3729	1,0000
			2024	x	1	75	x	2,5932	0,3673	1,0000
			2025	x	1	75	x	2,3310	0,3618	1,0000

»;

строку 10 изложить в следующей редакции:

«	10	Общество с ограниченной ответственностью «Электрические сети Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460235372)	2021	51,65191	2	75	7,776	0,0682	0,0217	1,0000
			2022	x	2	75	x	0,0672	0,0214	1,0000
			2023	80,75361	2	75	x	0,0662	0,0211	1,0000
			2024	x	2	75	x	0,0652	0,0208	1,0000
			2025	x	2	75	x	0,0642	0,0205	1,0000

»;

строку 14 изложить в следующей редакции:

«	14	Общество с ограниченной ответственностью «Региональная сетевая компания» (г. Красноярск, ИНН 2463064830)	2021	142,54157	4	75	0,346	0,7645	0,2604	1,0000
			2022	x	4	75	x	0,7530	0,2565	1,0000
			2023	205,36354	4	75	x	0,7417	0,2526	1,0000
			2024	x	4	75	x	0,7306	0,2488	1,0000
			2025	x	4	75	x	0,7196	0,2451	1,0000

».

Председатель ставит на голосование предложение эксперта.

Голосование: «за» - единогласно.

РЕШИЛИ: предложение принять.

Особое мнение АО «Оборонэнерго» прилагается.

Секретарь правления



Е.Л. Буркова



ФИЛИАЛ «ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ»

Курнатовского ул., д. 10,
Чита, 672000

Почтовый адрес: а/я 623, Чита, 672002

ИНН 7704726225, КПП 753643001

Тел.: +7 (3022) 32-18-21

Факс: +7 (3022) 32-18-21

E-mail: info@zb.oen.su

oboronenergo.su

Министру
тарифной политики
Красноярского края
М.Ю. ПОНОМАРЕНКО

пр. Мира, 10,
г. Красноярск, 660049

25.11.22 № ЗБК/030/ 4844

Российская Федерация
Красноярский край
Министерство тарифной политики Красноярского края
25.11.2022
ЧАС
МИН
Вх. № 32-0403

ОСОБОЕ МНЕНИЕ

Филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» к проекту расчета базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на 2023 год Министерством тарифной политики Красноярского края

Рассмотрев представленный проект расчета базового уровня операционных (подконтрольных) расходов на 2023 год, филиал «Забайкальский» АО «Оборонэнерго» (далее по тексту – филиал) считает необходимым выразить свое несогласие на решение Министерства тарифной политики (далее по тексту – Министерство) Красноярского края по следующим вопросам:

1. *Исключение плановых затрат на 2023 год по статьям «Услуги по установлению охранных зон», «Услуги на проведение работ по созданию минерализационных полос для воздушных электрических сетей» и «Услуги по сертификации электрической энергии»*

На 2023 год организацией заявлены плановые расходы в сумме 1 302,80 тыс. рублей на проведение сертификации электрической энергии, 1 676,05 тыс. рублей на услуги по установлению охранных зон, 14,38 тыс. рублей на создание минерализационных полос для воздушных электрических сетей в составе неподконтрольных расходов.

Министерством расходы по данным статьям исключены в полном объеме, в связи с отсутствием в представленных документах организацией заключенных договоров на 2023 год.

Филиал поясняет следующее: в связи с отсутствием вышеперечисленных затрат в составе необходимой валовой выручки у филиала нет возможности для заключения договоров с соблюдением конкурентных закупочных процедур по правилам Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц». Согласно Основам ценообразования, сетевая организация не обязана представлять договора на плановый период регулирования в целях подтверждения планируемых расходов.

1.1. По статье «Услуги по установлению охранных зон» Филиалом затраты на 2023 год рассчитаны исходя из стоимости установки охранных зон на 1 км линии, согласно фактическим данным за 2020 год с учетом ИПЦ (а именно согласно заключенному договору № 178-ЗБК-2020 от 28.09.2020 с ООО «Геосети») и протяженностью линий, на которые осталось установить охранные зоны в Красноярском крае.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 28 Основ ценообразования, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Действующее законодательство в сфере тарифного регулирования предусматривает последовательный порядок применения информации о ценах, и в случае невозможности использования источников информации, предусмотренных пунктом 29 Основ ценообразования, а также при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов – орган регулирования по правилам пункта 31 Основ ценообразования использует в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых регулируемой организацией.

Из совокупного анализа приведенных норм в их системном единстве следует, что в расчет устанавливаемых тарифов регулирующим органом подлежат включению обязательные в соответствии с требованиями действующего законодательства для регулируемой организации затраты, необходимые для осуществления регулируемой деятельности, а также иные документально подтвержденные расходы.

В силу пункта 17 Правил государственного регулирования обязанность предоставить органу регулирования обосновывающие материалы возложена на организации, осуществляющие регулируемую деятельность. Однако недостаточность и неоднозначность представленных материалов не может являться препятствием для расчета тарифа в экономически обоснованном размере, а также для реализации регулируемой организацией обязательных и необходимых для осуществления регулируемой деятельности мероприятий в очередном году и, соответственно, не освобождает тарифный орган от обязанности определить фактическое значение каждого из таких обязательных расходов от источников по перечню пункта 29 Основ ценообразования либо в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования.

Определение плановых затрат по фактически заключенным договорам с применением ИПЦ соответствует требованиям пункта 29 Основ ценообразования.

В связи с обоснованностью затрат, а также соответствием пункту 29 Основ ценообразования считаем необходимым включить данные затраты в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2023 год.

1.2. По статье «Услуги на проведение работ по созданию минерализационных полос для воздушных электрических сетей» стоимость услуг рассчитана в с использованием программного комплекса «Гранд-смета», на основании локально-сметных расчетов с применением Сборника Федеральных единичных расценок (Приказ Минстроя России от 26 декабря 2019 г. № 876/пр). Расценки ФЕР находятся в открытом доступе.

В соответствии с подпунктом 10 пункта 28 Основ ценообразования, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно абзацу 5 пункта 29 Основ ценообразования регулирующий орган использует: «рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах». Использование программного комплекса «Гранд-смета», позволяющего рассчитать (проверить) объем работ (услуг), а также необходимых для их выполнения трудозатрат полностью соответствует положениям абзаца 5 пункта 29 Основ ценообразования.

Считаем, что вышеуказанные расходы заявлены в соответствии с требованиями пункта 29 Основ ценообразования и необходимо рассмотреть вопрос о включении затрат в состав подконтрольных расходов необходимой валовой выручки на 2023 год.

1.3. По статье «Услуги по сертификации электрической энергии» стоимость услуг организацией определена с использованием анализа рыночных цен, согласно, представленным коммерческим предложениям от организаций, имеющих лицензию на проведение данных услуг, что соответствует пункту 29 Основ ценообразования.

По факту в настоящее время ведется судебный процесс между АО «Оборонэнерго» и АО «Красноярскэнергосбыт», по исковому заявлению АО «Красноярскэнергосбыт» в части обязательного проведения сертификации электрической энергии объектов электросетевого хозяйства АО «Оборонэнерго» в обязательном порядке. Министерство тарифной политики Красноярского края привлечены к участию по делу А33-13303/2022.

Об обязательном проведении мероприятий по сертификации электрической энергии за счет тарифа на услуги по передаче электрической энергии указана в Разъяснениях Президиума ФАС России № 21

«Об особенностях применения отдельных положений законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)» (утв. протоколом Президиума ФАС России от 21.03.2022 № 2).

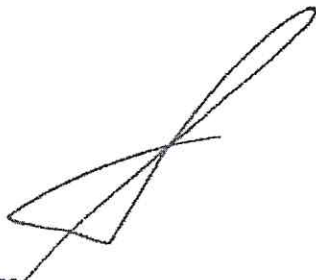
Отметим, что Действующее законодательство в сфере тарифного регулирования предусматривает последовательный порядок применения информации о ценах, и в случае невозможности использования источников информации, предусмотренных пунктом 29 Основ ценообразования, а также при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов – орган регулирования по правилам пункта 31 Основ ценообразования использует в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых другими регулируруемыми организациями.

В силу пункта 17 Правил государственного регулирования обязанность предоставить органу регулирования обосновывающие материалы возложена на организации, осуществляющие регулируемую деятельность. Однако недостаточность и неоднозначность представленных материалов не может являться препятствием для расчета тарифа в экономически обоснованном размере, а также для реализации регулируемой организацией обязательных и необходимых для осуществления регулируемой деятельности мероприятий в очередном году и, соответственно, не освобождает тарифный орган от обязанности определить фактическое значение каждого из таких обязательных расходов от источников по перечню пункта 29 Основ ценообразования либо в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования.

С учетом вышеизложенного, оснований для отказа в принятии расходов по статьям «Услуги по установлению охранных зон», «Услуги на проведение работ по созданию минерализационных полос для воздушных электрических сетей» и «Услуги по сертификации электрической энергии» в полном объеме, заявленном филиалом «Забайкальский», или в объеме рассчитанным самостоятельно регулирующим органом, у Министерства не имеется.

Прошу, данное Особое мнение приложить к Протоколу заседания Правления Министерства тарифной политики Красноярского края по вопросу определения базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальной сетевой организации АО «Оборонэнерго» филиал «Забайкальский» на 2023 год и сделать в протоколе соответствующую запись.

Директор филиала



Р.В. Красильников

Исп. Зырянова Татьяна Владимировна
8 (3022) 32-18-21 * 409